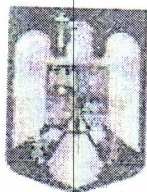


Handwritten signature

GUVERNUL ROMÂNIEI



PRIMĂRIA COMUNEI POIANA MARE
JUDEȚUL DOLJ
REGISTRATURĂ
ziua 14 Nr. 6260
luna 10 anul 2015

**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL DOLJ**

Nr. 9464
Data 13 octombrie 2015

Către,
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI/ORĂȘULUI/COMUNEI
În atenția doamnei/domnului PRIMAR

Vă supunem atenției, în anexă, o serie de prevederi legale legate de obligația instituțiilor publice de a publica anumite categorii de informații și documente pe propria pagină de internet.

Față de cele prezentate, vă adresăm rugămintea de a lua măsurile ce se impun pentru o mai bună respectare a prevederilor legale privind transparența de către dumneavoastră, astfel încât să crească gradul de responsabilizare a aleșilor locali, iar cetățenii să poată participa la procesul de luare a deciziilor administrative.

P R E F E C T,

NICOLAE SORIN RĂDUCAN

Handwritten signature

A.M./A.M./Ex.2

Handwritten signature

- A. Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public și HG nr. 123/2002 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 544/2001 prevăd în sarcina instituțiilor publice o serie de obligații privind asigurarea accesului la informații de interes public:
1. la cerere - prin organizarea de compartimente specializate de informare și relații publice sau desemnarea unor persoane cu atribuții în acest domeniu - care să gestioneze, în termenele și condițiile legale, solicitările de informații adresate de cetățeni în scris sau verbal;
 2. din oficiu - prin organizarea în compartimentele de informare și relații publice a unor Puncte de informare-documentare, care să gestioneze publicarea următoarelor categorii de date (inclusiv pe site-ul propriu al instituției):
 - a. actele normative care reglementează organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice;
 - b. structura organizatorică, atribuțiile departamentelor, programul de funcționare, programul de audiențe al autorității sau instituției publice;
 - c. numele și prenumele persoanelor din conducerea autorității sau a instituției publice și ale functionarului responsabil cu difuzarea informațiilor publice;
 - d. coordonatele de contact ale autorității sau instituției publice, respectiv: denumirea, sediul, numerele de telefon, fax, adresa de e-mail și adresa paginii de Internet;
 - e. sursele financiare, bugetul și bilanțul contabil;
 - f. programele și strategiile proprii;
 - g. lista cuprinzând documentele de interes public;
 - h. lista cuprinzând categoriile de documente produse și/sau gestionate, potrivit legii;
 - i. modalitățile de contestare a deciziei autorității sau a instituției publice în situația în care persoana se consideră vătămată în privința dreptului de acces la informațiile de interes public solicitate;

- j. un buletin informativ actualizat cel puțin anual care cuprinde informațiile de mai sus;
- k. un raport anual de activitate.

Legislația în vigoare prevede că refuzul de a asigura liberul acces la informațiile de interes public **constituie abateri și atrag răspunderea disciplinară a celui vinovat.** Cetățenii care se considera vătămați în drepturile lor au posibilitatea de a se adresa fie instituției în cauză, prin depunerea unei reclamații administrative, fie secției de contencios administrativ a tribunalului, prin adresarea unei plângeri.

B. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prevede obligația de a publica pe site-ul propriu a următoarelor informații:

1. anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice; anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.
2. modalitatea de colectare a recomandărilor în cazul organizării unei dezbateri publice, modalitatea de înscriere și luare a cuvântului, timpul alocat luării cuvântului și orice alte detalii de desfășurare a dezbaterii publice prin care se asigură dreptul la libera exprimare al oricărui cetățean interesat;
3. minuta dezbaterii publice, recomandările scrise colectate, versiunile îmbunătățite ale proiectului de act normativ în diverse etape ale elaborării, rapoartele de avizare, precum și versiunea finală adoptată a actului normativ - în termen de 10 zile calendaristice de la încheierea dezbaterii publice;
4. un raport anual privind transparența decizională.

Conform acestei legi, **constituie abatere disciplinară și se sancționează**, potrivit prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, potrivit legislației muncii, fapta funcționarului care, din motive contrare legii, nu permite accesul persoanelor la ședințele publice sau împiedică implicarea persoanelor interesate în procesul de elaborare a actelor normative de interes public. Orice persoană care se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute de Legea 52/2003, poate face plângere potrivit dispozițiilor Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare.

C. Obligația legală a autorităților publice de a crea propria pagină de internet este reglementată de Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.

D. Legea nr. 176/2010 actualizată privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, prevede obligația publicării pe pagina de internet a declarațiilor de avere și interese astfel:

- la nivelul fiecărei instituții publice se desemnează persoane responsabile cu implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și de interese;
- una dintre atribuțiile persoanele desemnate este aceea de a asigura publicarea declarațiilor de avere și de interese pe pagina de internet a instituției; declarațiile se păstrează pe pagina de internet a instituției pe toată durata exercitării funcției sau mandatului și 3 ani după încetarea acestora.

Același act normativ prevede la capitolul **Sanctiuni** că nerespectarea obligațiilor prevăzute în sarcina persoanele implementarea prevederilor legale privind declarațiile de avere și de interese constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 50 lei la 2.000 lei. Aceeași sancțiune se aplică și conducătorului entității respective, dacă acesta nu îndeplinește obligațiile prevăzute de prezenta lege.

O serie de studii realizate de societatea civilă în ultimii ani cu privire la aplicarea prevederilor legale în domeniul accesului la informație au prezentat concluzii nefavorabile, din acest punct de vedere, pentru administrația publică locală: foarte multe dintre instituțiile monitorizate nu pun la dispoziția publicului datele care se comunică din oficiu, nu răspund în termenele legale sau răspund incomplet la solicitările de informații, unele chiar întârzie sau refuză să aplice deciziile instanțelor prin care au fost obligate să furnizeze anumite informații și nu publică în termenele legale sau deloc proiectele de acte normative inițiate.

Totodată, urmare a propriilor analize privind modul de asigurare a transparenței de către autoritățile administrației publice locale, se constată încălcări ale prevederilor legale referitoare în special la:

- lipsa propriilor pagini de internet, sau existența unor pagini nefuncționale;
- lipsa informațiilor care se publică din oficiu din paginile de internet: organigrama, programul de audiențe, programul de lucru, proiecte de Hotărâri de Consiliu Local, Hotărâri emise de Consiliul Local, procese verbale ale ședințelor Consiliului Local, declarații de avere și de interese ale funcționarilor publici și ale aleșilor locali etc.